

利用亚洲开发银行贷款舞钢八台
镇局部村庄煤改气工程

亚洲开发银行结果导向型贷款
舞钢八台镇局部村庄煤改气工程项目
移民安置计划



河南豫天新能源有限公司

2019年9月

承诺函

河南省人民政府拟通过亚洲开发银行贷款在本省农村实施清洁能源发展和大气环境改善项目，其中舞钢八台镇局部村庄煤改气工程为试点项目之一。中原豫资投资控股集团有限公司为项目的实施机构，通过河南豫天新能源有限公司组织实施。因此，本项目的实施必须满足亚洲开发银行的社会保障政策。本计划代表了亚洲开发银行的一个关键要求并成为本项目涉及征地拆迁、移民安置的依据。本计划遵守中华人民共和国的法律和当地的法规，为了更好地完成移民安置，计划还包括一些附加的措施、实施与监测安排。

这个移民安置计划（RP）是根据项目建议书和初步社会经济调查数据编写。河南豫天新能源有限公司已经就本移民安置计划初稿与舞钢市政府及相关的单位进行了讨论并得到了他们的认可。舞钢市人民政府总体负责本项目的实施与相应的移民安置工作，各级项目区政府具体负责其辖区内的项目实施与相应的移民安置工作。河南豫天新能源有限公司兹确认本移民安置计划的内容，承诺项目征地、拆迁、安置、补偿和预算资金按照本移民安置计划执行，并及时到位。当本项目的详细设计完成后，这个移民安置计划将会根据详细设计以及最终调查结果（DMS）进行更新，并由亚洲开发银行审批通过后于网站公布，之后方可实施。

单位	签字	日期
河南豫天新能源有限公司		

执行摘要

1.项目概况

本项目（舞钢八台镇局部村庄煤改气工程）位于河南省舞钢市八台镇。项目建设内容主要包括：在舞钢八台镇局部村庄9个村安装燃气管道 1353 户，敷设中低压管道 46.782km，建设场站（高中压调压站）1 座。

2.土地征用、临时占地

根据项目建议书（未批复）、项目环境影响评价报告（未批复）以及实地调查，本项目因高中压调压站的建设需要征收集体土地共 2.28 亩，影响杨泉村 1 个村民小组，共计影响 8 户、33 人。从土地类别来看，全部为农用地（耕地）。没有农民将失去 10%的生产资料（收入来源）。

本项目管网主要沿现有道路铺设，部分段落涉及到临时占用农田。截止 2019 年 8 月，管网工程已经全部建设完成，管网临时占地回顾详见附件 1。

本项目不涉及房屋拆迁。

3.政策框架及应得权利

本项目仅涉及到永久征收集体土地影响，本移民计划根据《中华人民共和国土地管理法》，《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》，本项目执行《河南省人民政府关于调整河南省征地区片综合地价标准的通知》（豫政〔2016〕48 号）以及《平顶山市人民政府关于印发平顶山市征地青苗及地上附属物补偿标准的通知》（平政〔2017〕33 号）文件精神，基于以上政策，通过与当地政府及受影响人协商，制定本项目政策框架及补偿标准。

4.移民生计恢复

受影响的 8 户中，收入损失都低于 1%，影响很小。移民收入恢复措施包括货币补偿、技能培训、社会保障和项目创造就业等措施。

5.弱势群体

根据调查，本项目的受影响人口中不涉及弱势群体影响。

6.公众参与和信息公开

通过各种方式，如会议、访谈、村民小组讨论，公众参与会议及社区协商，所有受影响人，将会被告知移民计划的关键内容。通过以上活动让移民参与到项目中来，并在移民计划中充分考虑了他们的意见。移民安置信息册与移民安置计划在2019年12月中旬发给受影响人或村组。申诉渠道已经建立，各机构将免费接受受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。

7.抱怨和申诉

制定申诉程序，解决补偿和其他安置利益方面的纷争，目标是及时透明地对受影响人的申诉做出反应。对此，河南豫天新能源有限公司、舞钢市相关单位（如国土局）及八台镇政府和杨泉村村委会负责协调和解决移民工作过程中的抱怨和申诉。移民可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。

8.组织机构

为了保证项目的顺利实施，河南豫天新能源有限公司有专门人员负责对实施工作进行总体领导和政府协调，舞钢市分公司负责项目实施工作的日常管理和相关部门的协调并向项目领导小组汇报总体工作进度和需要高层决策或协调的问题；承担政府和亚行之间进行沟通的职责。同时，舞钢市相关机构也负责项目移民计划的实施。

9.监测与评估

为了确保移民计划的成功实施，本项目对移民实施情况进行内部监测和外部监测。本项目移民内部监测部门由河南豫天新能源有限公司以及舞钢市相关部门（如国土局）共同执行。河南豫天新能源有限公司将委托独立监测机构进行每半年外部监测评估。监测评估费用已列入移民费用估算。

10.移民费用和移民实施时间表

本项目移民费用总计 40.44 万元。在移民总费用中，征收农村集体土地费用 20.73 万元，管理费、移民外部监测费、不可预见费共 19.71 万元。

为满足项目工程建设的需要，调压站征地计划于 2019 年 10 月完成。

目录

执行摘要.....	i
1. 项目概述.....	2
1.1 项目简介.....	2
1.2 减少移民的措施.....	3
1.3 移民投资估算及实施计划.....	3
2. 项目影响.....	4
2.1 移民影响调查.....	4
2.2 项目移民影响.....	4
2.2.1 永久征收集体土地.....	4
2.2.2 项目影响人口.....	4
2.2.3 项目影响的弱势群体.....	5
3. 项目区社会经济概况.....	6
3.1 项目永久征地影响村的社会经济概况.....	6
3.2 征地影响户社会经济调查.....	7
3.2.1 人口年龄分布.....	7
3.2.2 文化程度.....	7
3.2.3 生产资源情况调查.....	7
3.2.4 劳动力就业情况.....	7
3.2.5 家庭收入来源.....	8
4. 法律框架和政策.....	9
4.1 中国移民安置相关的政策法规.....	9
4.1.1 中国法律法规及政策.....	9
4.1.2 河南省以及地方相关政策.....	10
4.2 亚行非自愿移民政策.....	10
4.2.1 亚行政策摘要.....	10
4.3 亚行政策和中国法律的主要区别.....	11
4.4 移民安置目标及原则.....	12
4.4.1 移民安置目标.....	12
4.4.2 移民安置原则.....	13
5. 移民补偿标准.....	14
5.1 征收农村集体土地补偿标准.....	14
5.2 权力矩阵.....	15
6. 移民生产与生活恢复方案.....	16
6.1 集体土地征收影响及安置方案.....	16
6.1.1 集体土地征收影响.....	16
6.1.2 受影响村户安置恢复计划.....	16
6.2 妇女发展措施.....	17
7. 移民组织机构.....	18
7.1 征地相关机构.....	18
7.2 机构能力建设.....	19

8.	移民预算与资金来源.....	20
8.1	资金预算.....	20
8.2	移民资金拨付与管理.....	20
8.2.1	安置的资金拨付.....	20
9.	公众参与和协商.....	22
9.1	公众参与.....	22
9.1.1	公众参与的途径与措施.....	22
9.1.2	项目准备期间的公众参与活动.....	22
9.1.3	项目实施期间的公众参与计划.....	24
9.2	抱怨与申诉.....	25
9.2.1	抱怨申诉处理程序.....	25
10.	移民安置实施计划.....	27
10.1	移民安置实施原则.....	27
10.2	移民安置实施关键任务时间表.....	27
11.	监测评估安排.....	29
11.1	内部监测.....	29
11.2	外部独立监测.....	30
11.2.1	外部监测的内容及方法.....	30
11.2.2	外部监测报告.....	31
	附件一.....	32
	附件二 移民信息手册.....	35

表目录

表 2-1 项目永久征收集体土地情况.....	4
表 2-2 项目影响人口一览表.....	4
表 2-3 永久征地影响家庭基本情况.....	5
表 5-1 权益矩阵.....	15
表 6-1 征收集体土地影响分析表（分组）.....	16
表 8-1 移民费用估算.....	20
表 9-1 项目准备期间的公众参与.....	23
表 10-1 移民监测与评估日程表.....	31
表 11- 1 权益矩阵.....	15

1.项目概述

1.1 项目简介

河南省人民政府拟通过亚洲开发银行贷款在本省农村实施清洁能源发展和大气环境改善项目，中原豫资投资控股集团有限公司为项目的实施机构，通过河南豫天新能源有限公司组织实施。项目的预期成果包括四个：（1）扩大清洁能源管网系统；（2）可再生能源补充（生物质天然气）；（3）增强清洁燃料意识和使用安全意识，和（4）能力建设。项目的土建工程主要包括新建 26,880 公里的中低压天然气管道，12 个调压站和储气站,以及一个年产 1,700 万立方生物质天然气的生物制气厂。本项目将使河南省 120 万农户直接获得更清洁、更安全、更实惠的能源，即接入天然气管网，并且免除管道初装费。项目将加强清洁能源在河南的高效利用，改善环境污染，改善城乡居民的生活和环境条件。

本工程涉及在舞钢八台镇局部村庄 9 个村安装燃气管道 1353 户，建设内容包含：（1）敷设中低压管道 46.782 km，中压管道大部分埋地敷设，村内局部低压管道架空敷设。（已完工，尽职调查报告见附件一）；（2）建设场站（高中压调压站）1 座。调压站位于舞钢八台镇孟思恭村北侧，站区北侧为 S234 省道，西侧为乡村道路、南侧均为农田，东侧为三类民用建筑。调压站建设用地面积 1523 m²，合 2.28 亩，其中，站房占地面积 77 m²，工艺设备（调压撬）占地面积 37.4 m²。

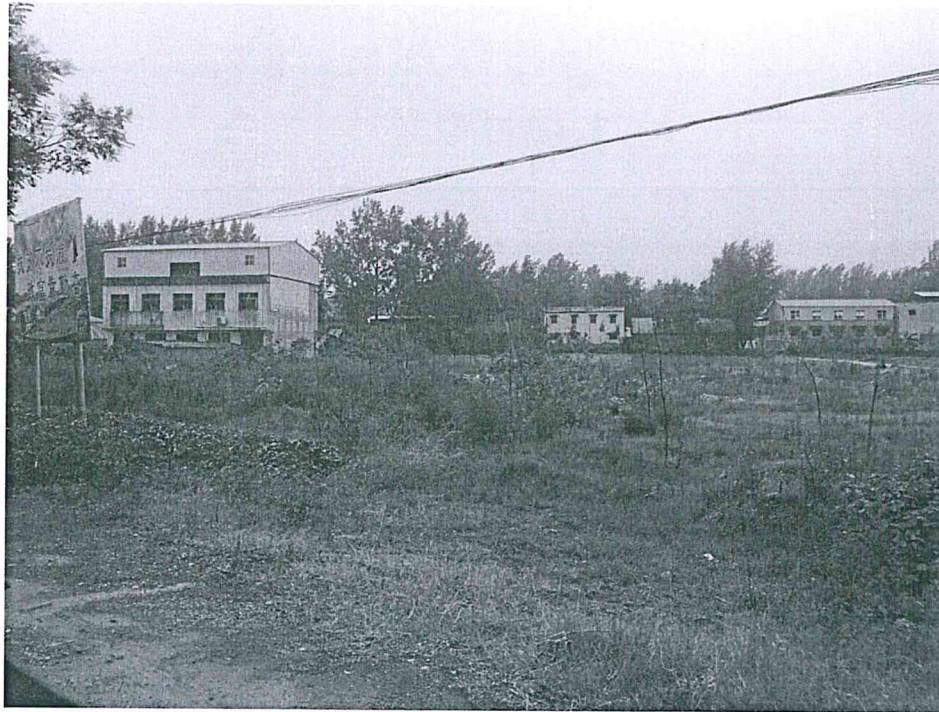


图 1： 调压站选址

1.2 减少移民的措施

本项目工程的占地分为临时用地和永久性征地，其中临时性占地用于施工时管道的埋设、堆管场等，截至 2019 年 8 月已经全部完成；永久性征地用于调压站的建设。在项目规划和设计阶段，为了减少项目建设对当地社会经济的产生的负面影响，设计单位和项目业主采取了以下有效的措施：

- 优化设计，调压站选址靠近道路；
- 中压管道大部分沿着道路铺设，尽量少占用农田；
- 村内低压管网铺设采用架空的方式，避免开挖村内道路和拆迁村民房屋；

1.3 移民投资估算及实施计划

本项目移民费用总计 40.44 万元。在征地和移民安置过程中所发生的费用列入本项目总预算。

与项目工期相适应，调压站移民实施计划于 2019 年 10 完成。

2.项目影响

2.1 移民影响调查

以本工程的项目建议书为基础，在移民咨询机构、河南豫天新能源有限公司于2019年8月对项目受征地影响区开展了社会经济状况调查和公众咨询，调查方法主要包括文献收集与分析、关键信息人和移民代表的座谈与访谈、移民户社会经济调查，调查内容主要包括家庭人口基本情况、土地情况、家庭资产及家庭经济状况、补偿安置意愿和补偿标准等。

2.2 项目移民影响

根据项目环评报告及现场调查调查，项目的影响不涉及住宅房屋拆迁，项目移民影响类别主要为集体土地永久征收损失影响。

2.2.1 永久征收集体土地

项目永久征收舞钢市八台镇杨泉村集体土地2.28亩，全部为村民承包地，现状为农用地，种植玉米和小麦，影响该村1个村民小组，为孟思恭组。集体土地征收情况详见表2-1。

表2-1 项目永久征收集体土地情况

乡镇	行政村	村民小组	拟征收集体土地(亩)
舞钢市	杨泉村	孟思恭	2.28
合计			2.28

数据来源：移民影响社会经济调查

2.2.2 项目影响人口

本项目征地共计影响8户、33人。本项目影响不涉及少数民族人口，项目影响人口详见表2-2、表2-3。

表2-2 项目影响人口一览表

乡镇	行政村	村民小组	征地影响户数	征地影响人数
----	-----	------	--------	--------

八台镇	杨泉村	孟思恭	8	33
合计			8	33

数据来源：移民影响社会经济调查

表 2-3 永久征地影响家庭基本情况

家庭序号	村民小组	家庭人口	征地前家庭土地面积 (亩)	拟征收家庭土地面积 (亩)	是否为弱势群体
1	孟思恭	4	4.25	0.27	否
2	孟思恭	5	5.31	0.315	否
3	孟思恭	3	3.18	0.315	否
4	孟思恭	5	5.31	0.235	否
5	孟思恭	5	5.31	0.295	否
6	孟思恭	4	4.25	0.275	否
7	孟思恭	4	4.25	0.375	否
8	孟思恭	3	3.18	0.2	否
合计		33	35.04	2.28	

数据来源：移民影响社会经济调查

2.2.3 项目影响的弱势群体

根据移民社会经济调查，本项目不涉及弱势群体。

3.项目区社会经济概况

3.1 项目永久征地影响村的社会经济概况

本项目位于平顶山市舞钢市八台镇的杨泉村。2018年年末，杨泉村村民共有146户，675人，其中，男性人口324人，全部为农业人口。全村全部为汉族人口，没有少数民族。全村共有耕地面积718亩，主要种植作物为小麦，小麦年产量约为1100斤/亩。2018年年末，全村农民人均纯收入9500元。家庭收入有70%以上来自于非农业收入，包含外出打工和就近打工。详情见表3-1。

表 3-1 杨泉村社会经济情况表

类型	内容	数量	比例 (%)
人口	总户数(户)	146	N/A
	总人口(人)	675	N/A
	其中：男	324	48.00
	农业人口(人)	675	100.00
	非农业人口(人)	0	0
年龄	0-16 (人)	162	48.00
	16-60 (人)	315	100.00
	60 以上 (人)	198	48.00
文化程度	文盲及学龄前 (人)	71	10.52
	小学 (人)	51	7.56
	初中 (人)	276	40.89
	高中或中专 (人)	169	25.04
	大专及以上 (人)	108	16.00
民族	汉族 (人)	675	100.00
	回族 (人)	0	0
	其他少数民族	0	0
劳动力人口	总劳动力(人)	315	46.67
	女劳动力(人)	121	38.41
	工业劳力 (人)	93	29.52
	农业劳力 (人)	222	70.48
耕地面积	耕地面积(亩)	718	N/A
	其中：村集体留有耕地	35	N/A
产值	总产值(万元)	900	100.00
	农业总产值(万元)	90	10.00
	工业总产值(万元)	270	30.00
	第三产业产值(万元)	540	60.00
农民收入	农民人均纯收入 (元/年)	9500	100.00
	其中：农业收入	950	10.00
	工业收入	2850	30.00

	第三产业收入	5700	60.00
--	--------	------	-------

数据来源：移民影响社会经济调查

3.2 征地影响户社会经济调查

2019年8月,移民调查小组对该项目涉及的征地受影响户的社会经济情况进行了调查,调查户数为8户,占受影响总户数的100%。同时,还对受影响村的村支书及部分村民进行了访谈。

3.2.1 人口年龄分布

在调查的8户33人中,8岁以下的人口为2人,占6.06%;8—18岁的人口为5人,占15.15%;19—60岁的人口为21人,占63.64%;60岁以上的人口为3人,占9.09%。

本次调查人口中,妇女人口14人,占人口总数的42.42%;劳动力19人,占人口总数的57.58%,其中女劳动力11人,占人口总数的33.33%。

3.2.2 文化程度

在调查的8户33人中,学龄前2人,占6.06%;小学文化水平的人有8人,占24.24%;初中文化水平的人有11人,占33.33%;高中及相当文化水平的有8人,占24.24%;大专及以上学历的人有4人,占12.12%。

3.2.3 生产资源情况调查

在本次调查的8户33人中,人均耕地面积1.06亩,全部为旱地,主要种植小麦,亩均纯收入为871元/年。

3.2.4 劳动力就业情况

被调查户中,共有劳动力19人,其中务农兼县内打工的有10人,占总劳动力的52.63%。外出经商或打工的有8人,占总劳动力的42.11%;从事个体经营的有1人,占总劳动力的5.26%。

3.2.5 家庭收入来源

通过对被调查的 8 户 33 人的家庭收入与支出进行统计。在收入方面，家庭户均纯收入为 60314 元/年，人均纯收入为 14622 元/年。其中，打工工资性收入占 93.68%；农业收入为 6.32%，全部为种植业收入。

4.法律框架和政策

亚行贷款舞钢八台镇局部村庄煤改气工程移民安置工作将严格遵循中华人民共和国、河南省及项目所在地平顶山市、舞钢市的相关法律、法规和政策，并且在移民安置工作规划和实施过程中完全遵守亚洲开发银行关于非自愿性移民安置的有关政策。

本项目《移民安置计划》的编制和以后移民安置工作的实施也将按照亚洲开发银行亚洲开发银行 2009 年 6 月的《保障政策声明》的要求进行。移民安置工作的实施将严格按照本行动计划确定的政策落实，在实施过程中如有变化将事先征得亚洲开发银行的同意。如果有重大变化发生，项目办将与受影响人口协商，并提供更新的移民安置计划。

4.1 中国移民安置相关的政策法规

4.1.1 中国法律法规及政策

- 《中华人民共和国土地管理法》（1999 年 1 月 1 日起实施，2004 年 8 月 28 日修订）
- 《征用土地公告办法》（国土资源部令第 10 号）（2002 年 1 月 1 日）
- 《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28 号）（2004 年 10 月 21 日）
- 《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》（国土资发〔2004〕238 号）（2004 年 11 月 3 日）
- 《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部令第 27 号）（2004 年 11 月 1 日）
- 《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（国办发〔2006〕29 号）
- 《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》（国土资源部 2010 年 6 月 26 日）

4.1.2 河南省以及地方相关政策

- 《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（1999 修订）
- 《河南省人民政府关于调整河南省征地区片综合地价标准的通知》（豫政〔2016〕48 号）
- 《河南省关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作的实施意见》（豫劳社〔2008〕19 号）
- 河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅、河南省自然资源厅《关于对被征地农民参加基本养老保险实施补贴的意见》（豫人社〔2019〕1 号）
- 河南省人力资源和社会保障厅《关于公布 2019 年被征地农民社会保障费用最低标准的通知》（豫人社〔2019〕2 号）
- 平顶山市人民政府关于印发《平顶山市征地青苗及地上附属物补偿标准的通知》（平政〔2017〕33 号）

4.2 亚行非自愿移民政策

- 《安全保障政策声明》，2009 年6 月
- 《问责机制政策》，2012 年 2 月
- 《公共信息交流政策》，2011
- 《信息访问政策》（2018 年 9 月）

4.2.1 亚行政策摘要

亚行非自愿移民安置的目标是：在设计和实施项目时，应对原住民对其自身的身份特征、尊严、人权、生活方式和文化特点的定义予以充分的尊重，以便原住民能够

- （1）得到符合他们文化传统的社会和经济利益；
- （2）不遭受项目的负面影响；
- （3）能积极参与影响他们的项目。与本项目相关的基本原则包括：

(i)尽可能早地启动对项目的影响进行梳理，识别非自愿移民的历史、现状，以及未来的影响和风险。通过调查和/或对项目影响人口的普查，确定移民计划的范围，包括性别分析，尤其是与移民影响和风险相关的分析。

(ii)与受影响的人群、安置区和非政府组织进行有效的协商。让所有受影响 人清楚他们的权利和可选择安置方案。保证他们能参与移民安置的规划、实施和监测评

估。尤其要关注弱势群体的需要，特别是那些生活在贫困线以下的人口、失地者、老人、妇女、儿童、原住民，以及那些对土地没有法律权利的人们，并保证他们都能参与协商。建立申诉机制，了解受影响人群关注问题并研究解决方案。支持迁移人群的社会和文化制度，同时为安置区的本地人口提供帮助。如果项目非自愿移民的影响和风险极为复杂和敏感，在决定补偿和安置方案之前应该安排一个社会准备阶段。

(ii)改善受影响的贫困人口和弱势群体(包括妇女)的生活水平使其至少达到全国最低保障水平。在农村地区，为他们提供获得合法和成本合理的土地和资源的途径。在城镇地区，应为他们提供适当的收入来源，获得合法和价格合理的住房的渠道。

(iii)制定详细的移民计划，详细阐述受影响人口的权利、恢复其收入和生活的策略、相关制度安排、监测和报告安排、预算以及明确的实施时间表。

(iv)在批准项目之前，在合适的地点，用受影响人可理解的语言和方式，及时向受影响人和其他利益相关方公布移民计划草案(含协商过程的表述)。向受影响人和其他利益相关方公布最终的移民计划及其更新版本。

(v)把非自愿移民工作视为开发项目或规划的一部分。计算项目的成本和收益时要包括移民计划所需的全部费用。如果项目涉及的非自愿移民影响相当大，可以把非自愿移民作为一个独立的子项目进行实施。

(vi)在受影响人口搬迁和被迫实行经济转型前，就应给予补偿和明确各项权利。在整个项目实施过程中，应密切监督移民计划的执行情况。

(vii)监测和评估安置结果，考察它对受影响人群生活水平的影响，结合基底调查和监测结果，考察移民计划是否取得了预期的效果。公布监测报告。

4.3 亚行政策和中国法律的主要区别

法律制度的主要方面包括涉及个人、家庭和社区补偿和迁移的集体土地征收、集体土地转为国有的程序、农村地区集体土地上的房屋拆迁以及城市地区国有土地上的房屋拆迁。亚行《安全保障政策声明》与中国制度在集体土地征收政策之间的主要差异及其弥补措施如下：

- 甄别过程中缺乏对贫困人口和弱势群体的识别。

对于弱势家庭而言(男性、女性、民族)，他们被政府识别为属于以下类别的群体：(i)五保计划(针对丧失劳动本领和生活无依靠的老、弱、孤、寡、残成员

提供生产和生活救助（例如饮食、穿衣、燃料、教育和丧葬费用）；以及（ii）享受最低生活保障制度者每月领取生活补贴。另外，贫困人口和弱势群体的识别仅在实施期间进行。

根据政府定义不被视为弱势群体但可能在土地征收 / 房屋拆迁的影响下有成为弱势群体或遇到困难的风险的人，即在过渡期内可能需要特别支持（例如迁移期间提供劳动力、交通工具等）也将被识别，并获得必要的援助。

不符合政府标准的少数民族、老年人、女户主家庭需要在详细测量调查期间接受进一步深入评价，以确定其脆弱性因素。经过识别，本项目不影响弱势群体。

- 缺乏协商和信息披露活动以及对抱怨申诉的文件记录。

与受影响家庭举行的会议和访谈纳入移民安置计划中，而且将在移民安置计划更新和实施过程中继续进行记录。抱怨申诉情况也将作为监测报告的一部分加以记录。移民安置计划中关键信息将通过当地语言移民信息手册的发放进行披露。

- 移民规划的重点是土地损失和房屋影响，因此社会和风险分析不足。

移民安置计划编制期间通过社会经济调查、协商会议、损失盘点和关键信息人访谈进行影响评价。还进行了性别分析。在这些措施的基础上制定了项目权利、迁移、恢复和性别策略，而且反映在移民安置计划中。

- 监测和报告安全不充分

监测未定期进行。各实施机构以各自的方式对这个过程进行监测和记录。

本项目中将进行定期内部监测并提交监测报告。外部监测应当由外部监测机构进行。外部监测报告将公开披露。所有监测报告都将提交给亚行。

4.4 移民安置目标及原则

4.4.1 移民安置目标

关于受影响的人的补偿和安置政策，是在结合中国法律法规和亚行政策与要求基础上形成的。安置计划的主要目标是在征地后恢复受影响人的收入和生活水平，使移民得到合理补偿，生产生活水平不低于征地前水平，特别是其中的弱势群体。安置计划的首要目标是缓解项目带来的不利后果，并且对受影响人的安置、收入和生计恢复提供帮助。通过编制移民安置计划使受影响的人员的损失能合理的补偿。

4.4.2 移民安置原则

本移民计划依据《中华人民共和国土地法》（2004）、《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发[2004]28号）、河南省相关政策及亚行《保障政策声明》（2009）等政策制定的。基于以上政策，通过与当地政府及受影响人协商，本项目的移民安置原则制定如下：

- (1)受影响的人得到的补偿和权利至少能维持其项目建设前的生活水平；
- (2)不论有无合法权利，受影响人都将获得移民补偿和安置援助；
- (3)如果征地后人均土地不足以维持生计，必须为受影响人口提供足够的现金补偿或收入恢复措施，以维持相似的生活水平；
- (4)受影响的人对资格、补偿方式和标准、生计和收入恢复计划、项目时间安排有充分了解，并参与移民计划实施；
- (5)执行机构和独立/第三方将监测补偿和征地安置的实施；
- (6)弱势群体获得特别援助或待遇，以保证他们的生活条件。受影响人口应该有机会从移民安置中受益；
- (7)移民安置计划应与项目受影响市（区）、乡镇的总体规划一致；
- (8)移民补偿和安置费用预算将足额并全面的涵盖所有受影响方面，并将及时支付。

5.移民补偿标准

5.1 征收农村集体土地补偿标准

本项目征地补偿费包含土地补偿费、青苗补偿费和被征地农民社会保障费三个部份，标准和来源如下：

- 土地补偿费。根据《河南省人民政府关于调整河南省征地区片综合地价标准的通知》（豫政〔2016〕48号），本项目区土地补偿费标准为46000元/亩，约为项目区耕地亩均年纯收入的52.81倍¹。该村土地二轮承包是从1997年到2026年，还有7年。
- 青苗补偿费。根据平顶山市人民政府关于印发《平顶山市征地青苗及地上附属物补偿标准的通知》（平政〔2017〕33号），本项目征地青苗补偿标准为1300元/亩，是耕地亩均年纯收入的1.49倍。
- 被征地农民社会保障费。根据河南省人力资源和社会保障厅《关于公布2019年被征地农民社会保障费用最低标准的通知》（豫人社〔2019〕2号），本项目区被征地农民社会保障费用的最低标准为43600元/亩。

本项目征收农民承包地，将由国土局直接发放土地补偿费和青苗费给受影响户，并且按照征地数量100%支付到户。

被征地农民社会保障费在每次征地，根据《关于对被征地农民参加基本养老保险实施补贴的意见》（豫人社〔2019〕1号），由征地政府对被征地农民给予补贴，并计入征地预算当中，补贴计算标准不低于所在市上年度城镇单位就业人员平均工资的75%，具体标准由各地结合实际确定。根据受影响人在征地时的参加社会保险的状态，被征地农民社会保障费的支付分成两种形式：第一，补贴金一次性支付给受影响人，适用于不在本地参加养老保险和已经到达领取养老金年龄且正在领取养老金的受影响人；第二，支付到养老保险的城乡养老保险的个人账户，适用于在本地已经参加养老保险且正在缴费期间的受影响人。被征地农民社会保障费用在征地补偿费用中单独安排，计入征地成本。

¹ 根据移民社会经济调查结果，亩均农业纯收入为871元/年。

截止到移民计划草稿编制时，舞钢市实施被征地农民社会保障的实施办法仍在讨论当中，尚未正式发布，因此本计划暂将被征地农民社会保障费按照河南省的《关于公布 2019 年被征地农民社会保障费用最低标准的通知》（豫人社[2019]2 号）的最低标准计入移民预算。

5.2 权力矩阵

权益矩阵是根据本章相关政策设立的，详见表 5-1。

表 5-1 权益矩阵

损失类型	影响程度	权利人	权利	补偿政策/标准
永久征收集体土地	永久征收集体土地 2.28 亩，影响杨泉村 1 个村民小组，为孟思恭组。	受征地影响的 8 户、33 人	<p>(1) 货币补偿：征收农民承包地的，将由国土资源局直接发放土地补偿费和青苗费给受影响户，并且按照征地数量 100% 支付到户。</p> <p>(2) 施工期就业。本项目施工期创造的就业机会优先招聘受影响人，负责机构为项目实施单位。</p> <p>(3) 培训与推荐就业。根据受影响人的需求，对于就业技能低、年龄偏大的受影响人，舞钢市人力资源和社会保障局将其纳入本市失地农民技能培训，并推荐就业。</p> <p>(4) 被征地农民社会保障。</p>	<p>八台镇土地补偿标准：46000 元/亩；</p> <p>青苗补偿费：1300 元/亩；</p> <p>被征地农民社会保障费：43600 元/亩。</p> <p>被征地农民社会保障费的支付分成两种形式：第一，补贴金一次性支付给受影响人，适用于不在本地参加养老保险和已经到达领取养老金年龄且正在领取养老金的受影响人；第二，支付到养老保险的城乡养老保险的个人账户，适用于在本地已经参加养老保险且正在缴费期间的受影响人。</p>
申诉	补偿标准、补偿的支付以及拆迁安置措施	所有受影响者	受影响者提出安置问题的申诉所涉及到的各种费用及管理费应予以免交，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付	/

6.移民生产与生活恢复方案

6.1 集体土地征收影响及安置方案

6.1.1 集体土地征收影响

本项目影响的 8 户征地损失全部在 10%以下。并且，根据社会经济调查结果，当地村民不以农业为主，农业收入（主要为种植业）仅占人均年总收入的 6.32%，征地导致的收入损失均小于 1%。本项目对受影响的收入影响非常小。征收集体土地影响分析详见表 6-1。

表 6-1 征收集体土地影响分析表

家庭序号	村民小组	家庭人口	征地前家庭土地面积 (亩)	拟征收家庭土地面积 (亩)	失地比例	收入损失比例
1	孟思恭	4	4.25	0.27	6.35%	0.40%
2	孟思恭	5	5.31	0.315	5.93%	0.37%
3	孟思恭	3	3.18	0.315	9.91%	0.63%
4	孟思恭	5	5.31	0.235	4.43%	0.28%
5	孟思恭	5	5.31	0.295	5.56%	0.35%
6	孟思恭	4	4.25	0.275	6.47%	0.41%
7	孟思恭	4	4.25	0.375	8.82%	0.56%
8	孟思恭	3	3.18	0.2	6.29%	0.40%
合计		33	35.04	2.28		

6.1.2 受影响村户安置恢复计划

本项目受影响村民征地前以非农业生产为主，根据社会经济调查结果，受影响户的劳动力当中，务农兼县内打工的占总劳动力的 52.63%，外出经商或打工的占总劳动力的 42.11%，从事个体经营和在企事业单位工作均占总劳动力的 5.26%。征地对其家庭收入产生的影响非常小，未发现超过收入损失超过 1%的受影响户。根据访谈，征地后，受影响人当中的中青年劳动力一般选择利用补偿款开展个体经营或者灵活就业，部分家庭计划将补偿款存入银行获取利息

(1) 货币补偿

本项目的土地补偿标准为 46000 元/亩，如果存入银行，按照 3.25% 的年化利率，每亩的补偿金可以获得大约 1495 元/年的利息收入，远高于 871 元/亩的农业收入。

(2) 就业安置

根据本项目受影响人的实际情况，本项目将从以下方面提供就业安置：

- 施工期就业。本项目施工期创造的就业机会优先招聘受影响人，负责机构为项目实施单位。
- 培训与就业。根据受影响人的需求，对于就业技能低、年龄偏大的受影响人，舞钢市人力资源和社会保障局就业办将其纳入本市失地农民技能培训体系，并推荐就业。根据访谈，由于失地对家庭收入的影响非常小，没有受影响户提出培训的要求。
- 灵活就业。征地后利用补偿款继续开展个体经营，如农机服务、运输、餐饮服务、建筑等。

6.2 妇女发展措施

该地区的妇女在农业活动和家庭事务中发挥着重要作用，在本项目移民安置过程中，将充分尊重妇女的权益，并重视发挥妇女在社会经济活动和移民安置过程中的重要作用。在移民安置过程的培训和就业中，她们享有与男性同等的权利。本项目采取的具体的促进妇女发展的措施包括：

(1) 优先获得施工期用工机会；

(2) 受影响妇女可获得在安置过程中可获得相关信息，并且可以参与到公正咨询和移民安置中；

(4) 在移民安置实施中，召开专门的妇女座谈会介绍移民相关政策，从而提高妇女的意识。

7.移民组织机构

7.1 征地相关机构

在项目实施中，对舞钢八台镇局部村庄煤改气工程征地活动的计划、管理、实施和监测负责的机构有：

- 河南豫天新能源有限公司
- 舞钢市自然资源局
- 舞钢市人力资源与社会保障局
- 八台镇镇政府
- 杨泉村村委会

河南豫天新能源有限公司：负责征地手续办理实施协调、管理、监督工作。

舞钢市自然资源局：负责征地手续办理、审查、批准和实施协调、管理、监督、仲裁工作、负责收回土地范围进行土地权属确认及业务指导工作。

八台镇镇政府：负责征地实物调查，土地补偿及审核工作，按照计划实施征地和移民工作，协助处理征地中出现的各种问题。

杨泉村村委会：协助进行实物指标调查及确认，协助进行移民安置工作，协助处理征地中出现的各种问题，召集村民代表大会公布征地情况。

项目移民实施组织机构图见图 7-1。

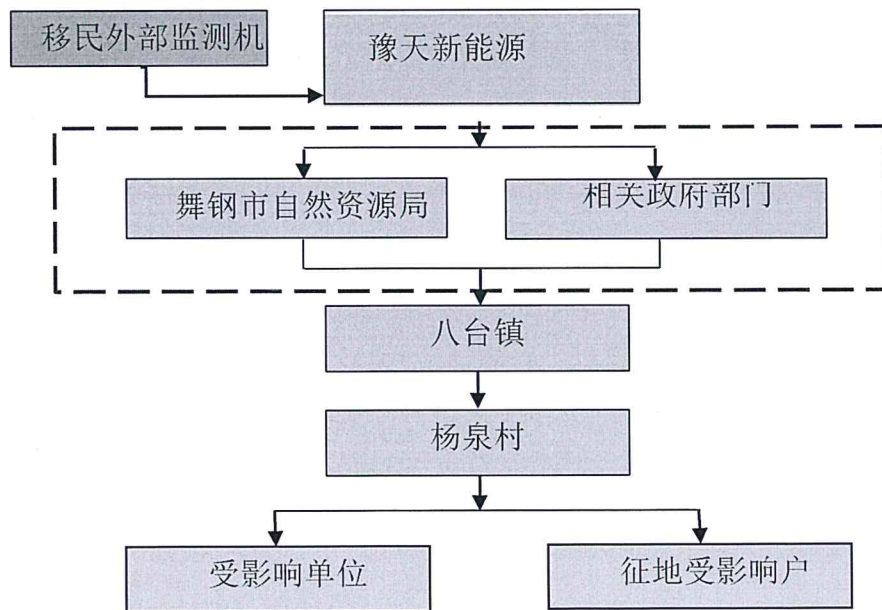


图 7-1 项目移民组织机构图

7.2 机构能力建设

相关单位为了加强移民机构的能力建设，应采取以下的措施：

(1) 优先满足移民机构的技术人员和行政管理人员的配备，加强专业素养和管理水平的训练；

(2) 不定期组织各级机构主要工作人员参加业务培训，了解掌握征地政策及亚洲开发银行的有关要求，提高业务素质和政策处理能力；

(3) 加强信息反馈，使其从上到下和从下到上双向信息畅通；

(4) 强化内部监测责任制度，发现问题及时予以解决，并建立相关的风险预警系统。

8.移民预算与资金来源

8.1 资金预算

总预算中移民直接费用包括永久征收土地补偿费用、青苗补偿费用，以及管理费、移民外部监测费和不可预见费用等。

征地和移民安置过程中所发生的费用列入本项目总预算。本项目移民费用总计 40.44 万元。在移民总费用中，征收农村集体土地费用 20.73 万元，占总费用的 51.25%；管理费、移民外部监测费、不可预见费共 19.71 万元，占总费用的 48.75%。移民费用估算见表 8-1。

表 8-1 移民费用估算

序号	费用类别	数量	单位	标准(元/单位)	费用金额(万元)	比例(%)
1	征地补偿费				20.73	51.25
1.1	土地补偿费	2.28	亩	46000	10.49	25.94
1.2	青苗补偿费	2.28	亩	1300	0.30	0.73
1.3	被征地农民社会保障费	2.28	亩	43600	9.94	24.58
2	管理费				1.04	2.56
3	移民外部监测				15.00	37.09
4	1-3 项合计				36.76	90.91
5	不可预见费				3.68	9.09
	合计				40.44	100.00

8.2 移民资金拨付与管理

8.2.1 安置的资金拨付

本项目移民安置资金的拨付将遵循以下原则实施：所有与征地有关的费用均将计入工程总概算中，土地补偿费和失地农民社会保障费用在被征用前支付。河南豫天新能源有限公司按补偿标准支付，补偿资金通过专户直接支付给辖区政府有关职能部门，土地补偿费与青苗补偿费直接支付给受影响人，村内不再调地；被征地农民社会保障费按政策文件具体执行。同时，项目办初步准备了一项暂定的年度投资计划。

表 8-2 移民投资计划表

年度	2019	2020	2021	合计
资金拨付（万元）	32.35	4.04	4.04	40.44
比例	80%	10%	10%	100%

9.公众参与和协商

9.1 公众参与

9.1.1 公众参与的途径与措施

依据国家、省、市有关征地安置政策和法规，为维护移民的合法权益，减少不满和争议，本项目在移民安置计划编制和实施阶段，都将十分重视移民参与和协商，广泛听取移民的意见。为此，在本项目的规划、设计和实施的决策过程中，河南豫天新能源有限公司、移民咨询机构开展了移民社会经济抽样调查、相关机构关键人物访谈等，通过各种方式广泛宣传介绍本项目的的基本情况，向各类受影响人征求意见，就共同关心的问题协商，保障了受影响人知晓项目情况、进行公众参与、充分协商的权利。在调查的 8 户村民当中，有 8 户，100%的村民对项目表示支持。

9.1.2 项目准备期间的公众参与活动

自 2019 年以来，河南豫天新能源有限公司以及移民咨询机构调查组已经进行了一系列的社会经济调查及公众意见咨询。在项目准备期间，河南豫天新能源有限公司和相关实施机构对项目的征地及移民安置进行了广泛的协商。项目准备期间的参与活动详见表 9-1。

表 9-1 项目准备期间的公众参与

日期	参与者及人数	主要内容	主要意见	解决方案
2019.7	河南豫天新能源有限公司、亚行专家、八台镇镇书记、杨泉村村干部、村民、可研单位	优化项目选址，尽量减少耕地和拆迁，听取选址意见	选址周边没有居民房屋，征地影响较小。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 初步确认选址，开展项目建议书、环评等报告准备工作。 2. 下一步开展环境影响评价，对安全防护距离及之内的移民影响进行评估。
2019.8	河南豫天新能源有限公司、亚行专家、八台镇、杨泉村村干部、村民、环评单位	开展环境公众参与	<ol style="list-style-type: none"> 1. 运营期间的噪声问题； 2. 施工期间的社区健康安全问题的。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 通过环境措施降低噪声影响； 2. 通过施工期间的环境管理计划的实施，避免发生社区健康安全问题。
2019.9	河南豫天新能源有限公司、亚行专家、八台镇、杨泉村村干部、村民、移民咨询机构	<ol style="list-style-type: none"> 1. 介绍项目建议书相关内容； 2. 移民影响调查； 3. 移民社会经济调查； 4. 征地补偿政策介绍； 5. 补偿安置方案讨论 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 受影响人认为信息要公开，政策要透明、公正； 2. 征地影响小，对项目支持，接受现金补偿。 3. 村内不调地，全部补偿款支付给受影响人。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 准备移民信息手册，发放给受影响人，公开移民安置计划在国内和亚行网站； 2. 将根据项目详细设计开展详细调查（DMS），更新移民安置计划，发放移民信息手册，并在国内和亚行网站上公示；

9.1.3 项目实施期间的公众参与计划

随着工程准备和实施工作的不断推进，项目实施机构还将开展进一步的公众参与活动。今后，还将采取下列程序和方式鼓励公众参与和协商：

(1) 移民代表参加征地补偿安置工作

移民将派出代表，定期与镇政府沟通情况。

在征地详细调查、补偿标准确定、补偿安置协议谈判等实施工作中，由移民代表选择参加上述工作过程，以充分反映移民的利益和意见，保证本项目移民安置工作的公正合理和透明度。

(2) 会审

由舞钢市自然资源局会同项目用地申请人、八台镇人民政府代表等相关人员对征地安置方案进行会审，按会审意见完善征地补偿安置方案。

(3) 召开协商会议

在征地前，召开由受影响居民、妇女代表等参加的座谈会（其中女性代表应在30%以上），集中介绍情况，继续听取他们的意见和建议。

(4) 利用传媒工具宣传报道项目征地拆迁政策

在平顶山市、舞钢市自然资源局网站上有相关征地政策法规信息，并不断根据实际情况进行调整，相关解释说明及监督电话也都予以公布，受影响居民如对相关法规政策有所疑惑，可以拨打公示电话，或者网站留言，进行咨询。

(5) 发布征地公告

公告的主要内容：项目的简要概况、征地范围、移民安置政策（含补偿标准）、移民安置负责的机构、征收时间表、移民的权利和义务、抱怨和申诉、监测评估等。

(6) 移民安置计划公开

将移民安置计划在河南豫天新能源有限公司网站上进行公示，让移民和感兴趣的人员能够查阅。项目单位应在项目实施之前在当地报纸上刊登公告予以说明移民安置计划查阅地点。

(7) 移民信息手册

将移民计划中的主要部分编写成移民信息册，在征地之前将移民信息册发放到移民户。移民信息册的主要内容有：项目概况、项目影响、补偿政策、实施时间表、实施机构、监测评估机构、申诉渠道等。

表 9-2 项目公众参与计划

目的	方式	时间	单位	参与者	议题
征收土地公告	村公告栏及村民会议	2019年10月	河南豫天新能源有限公司、舞钢市自然资源局、八台镇、村干部	所有受影响人	公告征地面积、补偿标准及安置途径等
征地补偿安置方案公告	村公告栏及村民会议	2019年10月	河南豫天新能源有限公司、舞钢市自然资源局、八台镇、村干部	所有受影响人	补偿费用及支付方式
移民影响复核	实地调查	2019年10月	河南豫天新能源有限公司、舞钢市自然资源局、八台镇、村干部	所有受影响人	1) 查漏补缺，确认最终的影响量 2) 移民被占用的土地及损失的资产明细表 3) 准备补偿协议基本合同
确定收入恢复计划及其实施	村民会议（多次）	实施前	河南豫天新能源有限公司、舞钢市自然资源局、八台镇、村干部	所有受影响人	讨论最终的收入恢复方案及补偿资金的使用方案
监测	村民参与会议	2019年12月~2021年12月	移民外部监测机构，乡镇、村委干部	所有受影响人	1) 移民安置进度和影响 2) 补偿款支付 3) 信息公开 4) 生产恢复

9.2 抱怨与申诉

为了有效解决问题，保证项目建设和征地成功的实施，项目已经建立了一个透明而有效的抱怨与申诉渠道，并确保在整个安置过程中保持有效。

9.2.1 抱怨申诉处理程序

在征地过程中存在的争议，移民可以向相关机构进行申诉。

移民的申诉途径如下：

阶段 1：如果移民对移民安置计划感到不满，他们可以向村委会提出口头或书面申诉。杨泉村村委会应在 2 周内解决。

阶段 2：移民若对阶段 1 的处理决定仍不满意，可以在收到决定后向镇政府提出申诉；八台镇镇政府应在 2 周内做出处理决定。

阶段 3: 若对镇政府的决定仍不满意, 可以在收到决定后, 移民可以向舞钢市自然资源局提出申诉, 舞钢市自然资源局应该在 30 日内作出处理决定。

阶段 4: 移民若对舞钢市自然资源局处理决定仍不满意, 可以向平顶山人民政府申请行政复议, 也可以在 3 个月内, 根据民事诉讼法, 向人民法院提起行政诉讼。

移民可以针对移民安置的任何方面提出申诉, 包括补偿标准等。上述申诉途径通过会议和其他方式告知移民, 使移民充分了解自己具有申诉的权利。同时将利用传媒工具加强宣传报道, 并将各方面对移民工作的意见和建议整理成信息条文, 由各级移民机构及时研究处理。各机构将免费接受受影响人的抱怨和申诉。

受影响人也可以向亚行抱怨, 这些抱怨将由亚行项目团队处理。如果受影响人对处理结果仍不满意, 由于亚行政策没有得到遵守而受到了伤害, 他们可以依据亚行问责机制向亚行特别协调人办公室或合规检查办公室进行投诉²。项目移民实施机构将安排主要负责人专门负责搜集和接待受影响人口的不满和申诉。其负责人姓名、办公室地址和联系电话见表 9-3。

表 9-3 抱怨与申诉的联系方式

部门	姓名	职位	联系方式
天伦公司	李利东	副总经理	13781859699
舞钢市国土局	孙德峰	规划科长	13937588316
八台镇	李波	常务镇长	13503428451
杨泉村	张春贤	村书记	15238263207
杨泉村	张春辉	村主任	13461200508

² 更多信息见: <http://www.adb.org/Accountability-Mechanism/default.asp>.

10. 移民安置实施计划

10.1 移民安置实施原则

移民安置进度将根据工程实施进度的计划安排，调压站工程从 2019 年 11 月开工至 2019 年 12 月完成，相应的移民实施计划于 2019 年 10 月完成。整个项目实施过程中移民安置实施的基本原则是：

土建工程将在所有补偿支付和生计恢复措施到位后再开始动工。

安置过程中，受影响人应有机会参与到项目中。在项目开工建设之前，将征地范围予以公告，发放移民安置宣传手册，做好公众参与相关工作。

10.2 移民安置实施关键任务时间表

根据项目建设征地实施进度，拟定本项目移民总进度计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整。移民安置实施时间表详见表 10-1。

表 10-1 移民安置实施关键任务时间表

项目	移民任务	目标	责任机构	截止日期	状态
1	公示				
1.1	移民安置计划确认和公示		河南豫天新能源有限公司、舞钢市和八台镇	2019 年 10 月	计划
1.2	信息手册	8 户受影响户	移民实施机构	2019 年 10 月	计划
1.3	移民安置计划批复		亚行	2019 年 10 月	计划
2	协议				
2.1	签订补偿协议	8 户受影响户	舞钢市自然资源局、八台镇政府、杨泉村干部	2019 年 10 月	计划
2.2	补偿费	8 户受影响户	舞钢市自然资源局、八台镇政府、杨泉村干部	2019 年 10 月	计划
3	恢复安置计划				
3.1	受影响人的生计恢复	8 户受影响户	项目办、八台镇政府	2019 年 11 月-2021 年 12 月	计划
4	监测和评估				
4.1	聘请外部监测机构		项目办，实施机构	2019 年 11 月	计划

4.2	建立内部监测		项目办和实施机构	2019年10月-2021年12月	计划
4.3	内部监测报告	半年报	项目办, 实施机构和征地拆迁部门	2019年12月-2021年12月	
4.4	外部监测报告	半本年	外部监督机构	2019年12月-2020年12月	
4.5	移民完工报告	1个报告	外部监测机构	2021年12月	

11. 监测评估安排

为了确保移民安置计划顺利实施，实现妥善安置移民的目标，本项目按亚洲开发银行移民政策的要求，将对征地拆迁和移民安置活动的实施进行定期监测和评估，监测分移民安置机构内部监测和外部监测两部分。

11.1 内部监测

内部监测将覆盖如下内容：

(1) 组织机构：移民实施及其相关机构的设置与分工，移民机构中的人员配备，移民机构的能力建设；

(2) 移民政策与补偿标准：移民政策的制定与实施；各类影响损失的补偿标准实际执行情况。需特别说明是否按照移民安置计划中的标准执行，若有变化，需说明原因；

(3) 征地与移民安置活动实施进度：总进度计划与年度计划，移民机构及人员配备进度，项目征地实施进度，移民补偿安置进度。

(4) 移民预算及其执行情况：移民资金逐级支付到位数量与时间情况，各级移民实施机构的移民资金使用与管理，补偿费用支付给受影响的产权人，土地所有者（村、组等）及使用者的数量与时间，村级集体土地补偿资金的使用与管理，资金使用的监督、审计；

(5) 移民生产就业安置：移民安置的主要方式、人数、脆弱群体（妇女家庭、老人家庭、残疾人等）的安置，安置的效果等；

(6) 各类专项设施（电力、通讯、交通、管线等）的恢复重建；

(8) 抱怨、申诉、公众参与、协商、信息公开与外部监测：抱怨与申诉的渠道、程序与负责机构，抱怨与申诉主要事项及其处理情况，公众参与和协商的主要活动、内容与形式，公众参与和协商的实施效果，移民信息手册与信息公开，外部监测机构、活动与效果；

(9) 对亚洲开发银行检查团备忘录中有关问题的处理；

(10) 尚存在的问题及其解决措施。

11.2 外部独立监测

根据亚行政策的要求，项目办将聘请有经验的移民机构作为移民独立监测机构。

外部监测评估机构定期对移民安置的实施活动进行跟踪监测评价，对移民安置的进度、质量、资金进行监测，并提出咨询意见。对移民生产生活水平进行跟踪监测，向项目业主和亚洲开发银行提交监测评估报告。

11.2.1 外部监测的内容及方法

(1) 基底调查

外部监测机构将对本项目征地影响的村进行基底调查，获取被监测的移民户的生产生活水平（生活、生产与收入水平）的基底资料。生产生活水平调查每年进行一次，以跟踪全部移民生产生活水平的变化。在此基础上进行统计分析，做出评估。

(2) 定期监测评估

外部监测机构在移民安置计划实施期间，对项目移民安置进行每年两次的定期跟踪监测，通过现场观察、样本户跟踪调查及对移民的随机访谈，监测指标：

- 移民实施机构的能力评价：调查移民实施机构的工作能力及工作效率
- 移民安置的进度、补偿标准、支付
- 典型居民户监测：监测居民补偿资金兑现，收入恢复状况等
- 公共设施：监测补偿资金的兑现
- 公众参与协商：征地拆迁实施期间的移民公众参与活动，监测移民参与的效果
- 移民申诉：监测移民申诉的登记和处理
- 监测资料的整理，建立数据库
- 对比分析

(3) 公众协商

外部监测机构将参加项目移民安置实施期间举行的公众协商会议。通过参与这些协商会议，外部监测机构评价公众参与的效果。

(4) 抱怨问题

外部监测机构定期访问项目影响村，并深入到接受抱怨的乡镇府和实施机构询问抱怨问题处理情况。同时，也将会见有抱怨的移民，针对存在的问题，提出改进措施和建议，以便使移民安置实施过程更加有效。

11.2.2 外部监测报告

外部监测评估机构将每半年向亚行及项目业主提交监测报告及评估报告，报告提交安排详见表 10-1。

表 10-1 移民监测与评估日程表

序号	报告	日期
1	第一期监测报告	2019 年 12 月
2	第二期监测报告	2020 年 6 月
3	第三期监测报告	2020 年 12 月
4	完工报告	2021 年 12 月

附件一 管网临时占地尽职调查

1. 本项目涉及在舞钢八台镇局部村庄 9 个村安装燃气管道 1353 户，敷设中低压管道 46.782 km。见图一所示。管道铺设已经于 2019 年 8 月全部完成。



图 1 管网走向图

2. 表一列出了各段管网的临时占地影响。

表一 各段管网铺设影响

路线	铺设方式	长度 km	开挖宽度	临时占地面积与时间	临时占用农田影响的户数人数(哪个村的)	临时占地补偿标准
气源站-孟思恭村口中低	定向钻	0.38	无	48 小时恢复路面	无	无
省道大马庄村口-大马庄村北中压	定向钻	1.866	无	无	无	无
大马庄村北-孟庄-王成相-黄庄村外中压	开挖	3.889	4	9 亩 48 小时	大马庄 1 户 孟庄 3 户 王成相 2 户	1300 元/亩

					安庄 3 户 王老虎 3 户 小马庄 3 户 黄庄 4 户	
大马庄村北-孟庄-王成相-黄庄村外中压	定向钻	3.066	无	无	无	无
气源站-省道大马庄村口主线 (DE200)	定向钻	0.6	无	无	无	无
小计		<i>9.801</i>				
孟思恭村内低压	定向钻	0.182	无	无	无	无
孟思恭村内低压	架空	2.295	无	无	无	无
大马庄村内低压	定向钻	0.607	无	无	无	无
大马庄村内低压	架空	7.246	无	无	无	无
大马庄村内低压	架空	8.012	无	无	无	无
孟庄村内低压	架空	7.636	无	无	无	无
后刘村内低压	架空	1.217	无	无	无	无
王老虎村内低压	架空	5.109	无	无	无	无
沟李村 (小马庄、小黄庄) 村内低压		4.677	无	无	无	无
小计		<i>36.981</i>				

(1) 中压管道大部分埋地敷设或者采取定向钻施工。涉及开挖道路的, 48 小时恢复路面。

只有大马庄村北-孟庄-王成相-黄庄村外中压铺设涉及临时占用 9 亩农田, 施工于 48 小时内完成。村民在部分无主的路肩上种植黄豆、芝麻等农作物。7 月份施工, 现在已重新补种植物。影响 19 户, 按照 1300 元/亩给予了补偿。尽管只占用了 48 小时, 但是依然按照 1300 元的高标准 (当地年产值是 871 元/亩) 给予了补偿, 受影响户表示满意, 没有发生任何抱怨与申诉。

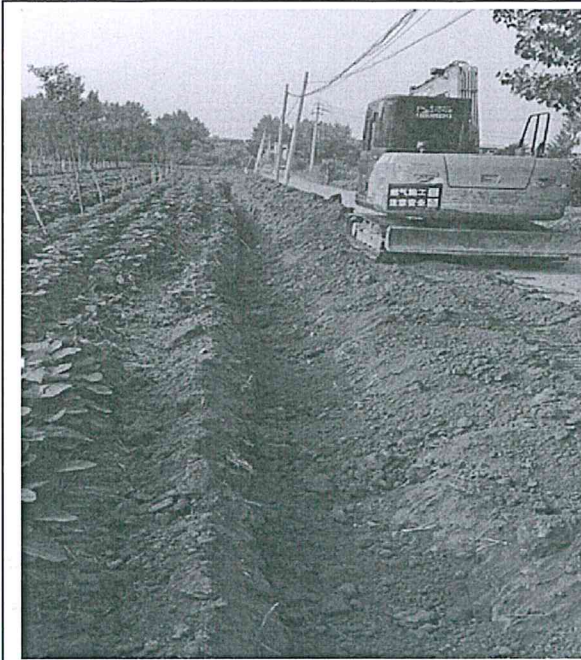


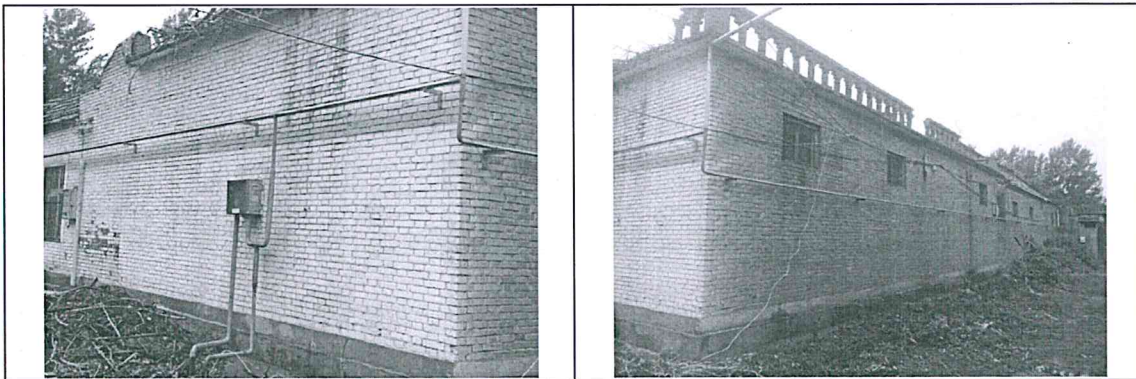
图 2：施工图



图 3：恢复的农田

- (2) 村内低压管道主要架空敷设，少部分采取定向钻模式，不涉及临时占地。见图 4 所示。

图 4：村内低压管架空铺设图



3. 结论：截止 2019 年 8 月，管网施工全部完成。施工单位尽量优化施工方案，避免占用农田。影响的道路也在 48 小时予以了恢复。临时占用的农田，按照高标准给予了补偿，受影响农户已经补种了作物。在实施过程中，没有任何的抱怨与申诉。没有任何遗留问题。

附件二 移民信息手册

1.项目概况

舞钢八台镇局部村庄煤改气工程将在 9 个村安装燃气管道 1353 户，建设内容包含：（1）敷设中低压管道 46.782km；（2）建设场站（高中压调压站）1 座。

2.土地占用和房屋拆迁

根据项目建议书、项目环境影响评价报告（未批复）以及实地调查，本项目征收集体土地共 2.28 亩，影响舞钢市八台镇杨泉村 1 个村民小组。项目的影响类别主要包括：集体土地永久征收损失影响。征地共计影响 8 户、33 人。从土地类别来看，全部为农用地（耕地）。

本项目管网铺设已经完成，不涉及临时占地。

本项目不涉及房屋拆迁。

3.政策框架及应得权利

本移民计划根据《中华人民共和国土地管理法》，《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》，本项目执行《河南省人民政府关于调整河南省征地区片综合地价标准的通知》（豫政〔2016〕48 号）以及《平顶山市征地青苗及地上附属物补偿标准的通知》（平政〔2017〕33 号）文件精神，基于以上政策，通过与当地政府及受影响人协商，制定本项目政策框架及补偿标准。

4.移民生计恢复

移民收入恢复措施包括货币补偿、社会保障、项目创造就业等措施。

5.公众参与和信息公开

通过各种方式，如会议、访谈、村民小组讨论，公众参与会议及社区协商，所有受影响人（包括 30%的妇女），将会被告知移民计划的关键内容。通过以上活

动让移民参与到项目中来，并在移民计划中充分考虑了他们的意见。移民安置信息册与移民安置计划在 2019 年 10 月中旬发给受影响人或村组。申诉渠道已经建立，各机构将免费接受受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。

6. 抱怨和申诉

制定申诉程序，解决补偿和其他安置利益方面的纷争，目标是及时透明地对受影响人的申诉做出反应。对此，河南豫天新能源有限公司、舞钢市相关单位（如自然资源局）及八台镇政府和杨泉村村委会负责协调和解决移民工作过程中的抱怨和申诉。移民可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。

7. 组织机构

为了保证项目的顺利实施，河南豫天新能源有限公司有专门人员负责对实施工作进行总体领导和政府协调。舞钢市分公司，负责项目实施工作的日常管理和相关部门的协调并向项目领导小组汇报总体工作进度和需要高层决策或协调的问题；承担武冈市政府和亚行之间进行沟通的职责。同时，舞钢市政府和相关机构也负责项目移民计划的实施。

8. 监测与评估

为了确保移民计划的成功实施，本项目对移民实施情况进行内部监测和外部监测。本项目移民内部监测部门由河南豫天新能源有限公司以及舞钢市县相关部门（如自然资源局）共同执行，移民安置实施期每半年向亚行提供一期监测报告，移民安置结束 1 年内，每年向亚行提供一期监测报告。河南豫天新能源有限公司将委托独立监测机构进行每半年外部监测评估。监测评估费用已列入移民费用估算。

9. 权益矩阵

权益矩阵表

损失类型	影响程度	权利人	权利	补偿政策/标准
永久征收集体土地	永久征收集体土地 2.28 亩，影响杨泉村 1 个村民小组，为孟思恭组。	受征地影响的 8 户、33 人	(1) 货币补偿：征收农民承包地的，将由国土局直接发放土地补偿费和青苗费给受影响	八台镇土地补偿标准：46000 元/亩； 青苗补偿费：1300 元/亩； 被征地农民社会保障费：

损失类型	影响程度	权利人	权利	补偿政策/标准
			<p>响户，并且按照征地数量 100%支付到户。</p> <p>(2) 施工期就业。本项目施工期创造的就业机会优先招聘受影响人员，负责机构为项目实施单位。</p> <p>(3) 培训与推荐就业。根据受影响人的需求，对于就业技能低、年龄偏大的受影响人员，舞钢市人力资源和社会保障局就业办将其纳入本市失地农民技能培训，并推荐就业。</p> <p>(4) 被征地农民社会保障。</p>	<p>43600 元/亩。</p> <p>被征地农民社会保障费的支付分成两种形式：第一，补贴金一次性支付给受影响人员，适用于不在本地参加养老保险和已经到达领取养老金年龄且正在领取养老金的受影响人员；第二，支付到养老保险的城乡养老保险的个人账户，适用于在本地已经参加养老保险且正在缴费期间的受影响人员。</p>
申诉	补偿标准、补偿的支付以及拆迁安置措施	所有受影响者	受影响者提出安置问题的申诉所涉及到的各种费用及管理费应予以免交，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付	/